

26 декабря 2018 года

№ 33

**АКТ**

**по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию подпрограммы «Развитие доступности дошкольного образования в Полевском городском округе» муниципальной программы «Развитие системы образования в Полевском городском округе на 2017-2020 годы» на объекте МБДОУ ПГО «Детский сад № 32 общеразвивающего вида».**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5 раздела 1 плана работы Счетной палаты Полевского городского округа на 2018 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты Полевского городского округа от 22.12.2017 № 96 (с изменениями), распоряжение Счетной палаты Полевского городского округа от 02.10.2018 года № 73.

2. Предмет контрольного мероприятия: учредительные документы, первичные учётные документы, регистры бухгалтерского учёта, бюджетная, статистическая, финансовая и иная отчётность; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность учреждения; иные документы, подтверждающие результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждения, относящиеся к цели проверки.

3. Проверяемый период деятельности: 2017 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Проверка законности использования средств субсидии в 2017 году, выделенных ОМС Управление образованием ПГО подведомственным дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

4.2. Анализ выполнения в 2017 году подведомственными дошкольными образовательными учреждениями муниципальных заданий и проверка достоверности данных, включаемых в отчет об исполнении муниципального задания, в части реализации подпрограммы «Развитие доступности дошкольного образования в Полевском городском округе» муниципальной программы «Развитие системы образования в Полевском городском округе на 2017-2020 годы».

4.3. Проверка достижения целевого показателя подпрограммы «Планируемое соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и средней заработной платы в сфере общего образования в Полевском городском округе».

5. Срок проверки: с 30.11.2018 года по 04.12.2018 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия.

В 2017 году муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Полевского городского округа «Детский сад № 32

общеразвивающего вида» (далее – МБДОУ ПГО «Детский сад № 32», Учреждение) осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного приказом ОМС Управление образованием Полевского городского округа от 30.03.2016 № 78-Д (приложение № 1).

Сокращенное наименование: МБДОУ ПГО «Детский сад № 32».  
ИНН/КПП 6626011289/667901001; ОГРН 1026601606756; ОКОПФ 72;

ОКФС 14.

Лицевые счета, открытые в Финансовом управлении Администрации Полевского городского округа:

20906232400 – лицевой счет бюджетного учреждения;

21906232410 – отдельный лицевой счет бюджетного учреждения;

22906232420 – лицевой счет бюджетного учреждения по приносящей доход деятельности и учету средств, находящихся во временном распоряжении учреждения.

Юридический адрес: 623385, Российская Федерация, Свердловская область, г. Полевской, микрорайон Ялунина, 6.

Адреса оказания образовательной деятельности:

623385, Российская Федерация, Свердловская область, г. Полевской, микрорайон Ялунина, 6.

623385, Российская Федерация, Свердловская область, г. Полевской микрорайон Ялунина, 3.

Заведующий МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» - Вохмякова Ирина Николаевна с 09.01.2014 (приказ ОМС Управление образованием ПГО от 09.01.2014 № 1-л (приложение № 2).

Главный бухгалтер – Якимова Олеся Владимировна (приказ МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» от 03.06.2016 № 24-К (приложение № 3).

МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых создано. Учреждение имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности № 18697 от 20.05.2016 года, выданную Министерством общего и профессионального образования Свердловской области бессрочно (приложение № 4).

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Полевской городской округ. Полномочия Учредителя Учреждения осуществляет ОМС Управление образованием ПГО. Полномочия собственника имущества Учреждения осуществляет ОМС Управление муниципальным имуществом ПГО.

Имущество закреплено за Учреждением на праве оперативного управления в соответствии с законодательством РФ.

Учреждение находится в подчинении главного распорядителя средств местного бюджета ОМС Управление образованием ПГО.

Основной целью деятельности Учреждения является реализация образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за

детьми.

Согласно Уставу, основными видами деятельности Учреждения является реализация основной образовательной программы дошкольного образования.

В целях информационной открытости образовательной организации Учреждение имеет официальный сайт <http://sadik32.ru>.

В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Учреждением обеспечена открытость и доступность информации о своей деятельности.

Учреждением размещен отчет самообследования в соответствии с требованиями приказа Министерства образования и науки РФ от 14.06.2013 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» и Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

**7.1. По вопросу:** проверка законности использования средств субсидии в 2017 году, выделенных ОМС Управление образованием ПГО подведомственным дошкольным образовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Соглашением № 10 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания от 09.01.2017 года (далее – Соглашение № 10 от 09.01.2017 года) (приложение № 5), заключенного между ОМС Управление образованием ПГО (далее – Учредитель) и МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» (далее – Учреждение), Учреждению определена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Субсидия) в сумме 20 805 457,0 руб., в том числе:

- по коду цели 4 906 0410020800 – 4 975 072,0 руб.;
- по коду цели 4 906 0410020820 – 181 353,0 руб.;
- по коду цели 4 906 0410045111 – 11 719 883,0 руб.;
- по коду цели 4 906 0410045112 – 3 662 213,0 руб.;
- по коду цели 4 906 0410045121 – 266 936,0 руб.

По условиям Соглашения № 10 от 09.01.2017 года Учредитель обязуется осуществлять контроль за выполнением Учреждением муниципального задания и плана финансово-хозяйственной деятельности (пункт 2.1.4), а Учреждение обязано осуществлять использование Субсидии в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и (или) объему (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг (выполнения работ), определенными в муниципальном задании, и с соблюдением плановых показателей по выплатам, установленным планом финансово-хозяйственной деятельности Учреждения (пункт 2.3.5).

Муниципальное задание № 2 на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждено начальником ОМС Управление образованием ПГО

25.01.2017 года (далее – муниципальное задание № 2 от 25.01.2017 года) (приложение № 6). Соглашение № 10 от 09.01.2017 года заключено в отсутствие утвержденного муниципального задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов МБДОУ ПГО «Детский сад № 32».

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», приказом ОМС Управление образованием ПГО от 01.12.2016 № 296-Д утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых орган местного самоуправления Управление образованием Полевского городского округа осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД), которым установлены правила составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» от 09.01.2017 года, утвержденный начальником ОМС Управление образованием Полевского городского округа 09.01.2017 года, составлен и утвержден в соответствии с Порядком составления и утверждения плана ФХД (приложение № 7).

Согласно плана ФХД на 2017 год от 09.01.2017 года учреждение содержится за счет субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в объеме 20 805 457,0 руб. (в том числе по кодам цели 40410020800 – 4 975 072,0 руб.; 40410020820 – 181 353,0 руб.; 40410045111 – 11 719 883,0 руб.; 40410045112 – 3 662 213,0 руб.; 40410045121 – 266 936,0 руб.) и поступлений от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности в объеме 7 150 000,0 руб. Общая сумма поступлений составляет 27 955 457,0 руб.

Изменения объема субсидии, принятые соглашениями между учредителем и учреждением, своевременно отражены в экономических показателях (по поступлениям и выплатам) плана ФХД:

- дополнительным соглашением от 03.04.2017 года № 2 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 уменьшен размер субсидии на 3 804,0 руб. Размер субсидии составил 20 801 653,0 руб. (приложение № 8);
- дополнительным соглашением от 01.06.2017 года № 3 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 увеличен размер субсидии на 403 000,0 руб. Размер субсидии составил 21 204 653,0 руб. (приложение № 9);
- дополнительным соглашением от 21.08.2017 года № 4 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 уменьшен размер субсидии на 11 589,0 руб. Размер субсидии составил 21 193 064,0 руб. (приложение № 10);
- дополнительным соглашением от 01.09.2017 года № 5 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 увеличен размер субсидии на 260 000,0 руб. Размер субсидии составил 21 453 064,0 руб. (приложение № 11);
- дополнительным соглашением от 22.11.2017 года № 6 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 увеличен размер субсидии на 60 960,0 руб. Размер

субсидии составил 21 514 024,0 руб. (приложение № 12);

- дополнительным соглашением от 12.12.2017 года № 7 к Соглашению от 09.01.2017 года № 10 увеличен размер субсидии на 215 000,0 руб. Размер субсидии составил 21 729 024,0 руб. (приложение № 13).

Таким образом, согласно плана ФХД на 2017 год от 12.12.2017 года общая сумма плановых поступлений составляет 30 911 780,0 руб. (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 21 729 024,0 руб., поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности – 8 782 101,0 руб.). Сумма плановых выплат составляет 21 730 069,0 руб.

В соответствии с Соглашением № 10 от 09.01.2017 года (с изменениями от 12.12.2017) и Планом ФХД на 2017 год от 12.12.2017 года субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 21 729 024,0 руб. распределена по следующим кодам цели:

- 4 0410020800 – 5 952 572,0 руб.;
- 4 0410020820 – 181 353,0 руб.;
- 4 0410045111 – 11 643 786,0 руб.;
- 4 0410045112 – 3 694 173,0 руб.;
- 4 0410045121 – 257 140,0 руб.

Согласно отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности на 01.01.2018 года (форма 0503737) Учреждением запланированы расходы на общую сумму 21 730 069,0 руб. (приложение № 14). Учреждением исполнены расходы в объеме 21 730 069,0 руб., в том числе за счет остатка средств на 01.01.2017 года в сумме 1 045,0 руб. и субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 21 729 024,0 руб.

Таблица 1. Распределение кассовых расходов по КОСГУ

Статьи расходов	Плановые назначения	Кассовое исполнение
211 «Заработная плата»	13 748 287,53	13 748 287,53
212 «Прочие выплаты»	1 476,44	1 476,44
213 «Начисления на выплаты по оплате труда»	4 322 158,29	4 322 158,29
221 «Услуги связи»	36 245,71	36 245,71
223 «Коммунальные услуги»	1 914 878,48	1 914 878,48
225 «Работы, услуги по содержанию имущества»	150 554,92	150 554,92
226 «Прочие работы, услуги»	311 214,63	311 214,63
290 «Прочие расходы»	826 760,0	826 760,0
310 «Увеличение стоимости основных средств»	180 615,43	180 615,43
340 «Увеличение стоимости материальных запасов»	237 877,57	237 877,57
<b>ИТОГО</b>	<b>21 730 069,0</b>	<b>21 730 069,0</b>

Кассовые расходы Учреждения по субсидии на выполнение муниципального задания подтверждаются актом приемки-передачи показателей лицевого счета от 31.12.2017 года (форма по КФД 0531961) (приложение № 15).

В соответствии с пунктом 38 Инструкции о порядке составления, представления годовой, ~~квартальной~~ бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н, учреждением в Отчетах об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) отражены доходы и расходы учреждения, утвержденные Планом финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2017 год.

**7.2. По вопросу:** анализ выполнения в 2017 году подведомственными дошкольными образовательными учреждениями муниципальных заданий и проверка достоверности данных, включаемых в отчет об исполнении муниципального задания, в части реализации подпрограммы «Развитие доступности дошкольного образования в Полевском городском округе» муниципальной программы «Развитие системы образования в Полевском городском округе на 2017-2020 годы».

В соответствии с Уставом Учреждения, муниципальное задание для Учреждения в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает ОМС Управление образованием ПГО. Формирование муниципального задания осуществляется в порядке, установленном Главой Полевского городского округа. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджета Полевского городского округа.

Муниципальным заданием № 2 от 25.01.2017 года предусмотрено оказание двух муниципальных услуг (реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования; присмотр и уход), выполнение работ не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 4 части 3 муниципального задания № 2 от 25.01.2017 года МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» представлены в ОМС Управление образованием ПГО квартальные и годовой отчет за 2017 год (приложение № 16).

Анализ отчетных данных бюджетного учреждения за 2017 год в части реализации подпрограммы «Развитие доступности дошкольного образования в Полевском городском округе» муниципальной программы «Развитие системы образования в Полевском городском округе на 2017-2020 годы» показал, что в отчете о выполнении муниципального задания включены плановые и фактические показатели, характеризующие объем муниципальной услуги.

Согласно данным отчета о выполнении муниципального задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках оказания муниципальной услуги «Присмотр и уход» Учреждением достигнуты следующие показатели:

№ п/п	Показатель, характеризующий	Показатель объема услуги
-------	-----------------------------	--------------------------

содержание муниципальной услуги		Наименование показателя / единица измерения	Утверждено в муниципальном задании на 2017 год	Исполнено за 2017 год	Допустимое (возможное) отклонение	Отклонение превышающее допустимое (возможное) значение (+ перевыполнение, - невыполнение)	Причина отклонения
1	2						
1.	Обучающиеся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов (от 3 лет до 8 лет)	число обучающихся / человек	178	193	9	+24	
2.	Дети-инвалиды (от 3 лет до 8 лет)		5	0	0	-5	

Приказом Росстата от 30.08.2017 N 563 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» утверждена форма № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» (далее – форма № 85-К), в которой в графах 3-6 раздела 2.1. «Распределение воспитанников по группам» приводятся данные о численности воспитанников, состоящих на конец отчетного года (по состоянию на 31 декабря) в списках организации, независимо от того, посетили дети в этот день организацию или нет.

Согласно данных раздела 2.1 формы № 85-К за 2017 год МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» (приложение № 17) численность детей в возрасте от 3 лет и старше по состоянию на 31.12.2017 года составляет 202 человека.

В отчете о выполнении муниципального задания на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов Учреждения имеются расхождения с формой № 85-К по количеству обучающихся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов (от 3 лет до 8 лет) (таблица 2).

Таблица 2.

Наименование показателя / единица измерения	Наименование показателя / единица измерения	Утверждено в муниципальном задании на 2017 год	Исполнено за 2017 год по отчетам Учреждения	Исполнено фактически по данным формы №85-К
Обучающиеся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов (от 3 лет до 8 лет)	число обучающихся / человек	178	193	202
Дети-инвалиды (от 3 лет до 8 лет)		5	0	0

Согласно пояснений заведующего МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» (письмо № 240 от 06.11.2018 года) (приложение № 18), расхождения по численности детей между формой статистической отчетности 85-К за 2017 год

и отчетом по муниципальному заданию за 2017 год, обусловлено тем, что в ф.85-К указана фактическая численность детей на 01.01.2018 года, а в отчете об исполнении муниципального задания указана средняя численность за 2017 год.

Учреждением перевыполнен установленный муниципальным заданием показатель объема услуги «Обучающиеся, за исключением детей-инвалидов и инвалидов (от 3 лет до 8 лет)» в пределах допустимого (возможного) отклонения (5%) от установленного показателя объема муниципальной услуги, в пределах которого муниципальное задание считается выполненным.

Учреждением не достигнут установленный муниципальным заданием показатель объема услуги «Дети-инвалиды (от 3 лет до 8 лет)» в пределах допустимого (возможного) отклонения (5%) от установленного показателя объема муниципальной услуги, в пределах которого муниципальное задание считается выполненным.

В силу пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановления Администрации Полевского городского округа от 25.01.2016 № 19-ПА, пунктом 2.3.5 Соглашения № 12 от 09.01.2017 года установлена обязанность Учреждения по использованию субсидии в целях оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и объему (содержанию), порядку оказания муниципальных услуг (выполнения работ), определенными в муниципальном задании.

Согласно пункту 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ государственное (муниципальное) задание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании.

При этом пунктом 2.3.7 Соглашения № 10 от 09.01.2017 года установлена обязанность Учреждения своевременно информировать Учредителя об изменении условий оказания услуг (выполнения работ), которые могут повлиять на изменение размера Субсидии.

С учетом изложенного, МБДОУ ПГО «Детский сад № 32» муниципальное задание, установленное Учредителем на 2017 год, не выполнено.

**7.3. По вопросу:** проверка достижения целевого показателя подпрограммы «Планируемое соотношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и средней заработной платы в сфере общего образования в Полевском городском округе».

В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О



мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2013 N 223-ПП «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» в Свердловской области», постановлением Главы Полевского городского округа от 01.10.2015 № 1762 утвержден План мероприятий («Дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования Полевского городского округа на 2015-2018 годы» (в редакции от 20.01.2017 №116).

Дорожной картой и подпрограммой «Развитие доступности дошкольного образования в Полевском городском округе» установлено, что среднемесячная заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в 2017 году составит 97,2% к средней заработной плате в сфере общего образования или 28 185,0 руб.

Согласно формы № ЗП-образование за январь-декабрь 2017 года (приложение № 18) средняя численность педагогических работников списочного состава (без внешних совместителей) за 2017 год составила 26,1 человек, фонд начисленной заработной платы педагогических работников за 2017 год составил 8 359,4 тыс. руб., средняя заработная плата педагогических работников МДБОУ ПГО «Детский сад № 32» составила в 2017 году 26 690,29 руб.

Таким образом, соотношение средней заработной платы педагогических работников МДБОУ ПГО «Детский сад № 32» к средней заработной плате в сфере общего образования в Полевском городском округе в 2017 году составило 94,7%.

Учреждением в 2017 году не достигнут установленный целевой показатель (97,2%) соотношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в Полевском городском округе.

Приложением № 2 к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания № 10 от 09.01.2017 года (с изменениями от 27.03.2017) установлено, что средняя заработная плата основных педагогических работников на 2017 год составляет 27 100,0 руб.

Учреждением не выполнено значение целевого показателя по среднемесячной заработной плате основных педагогических работников, установленное Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания № 10 от 09.01.2017 года (с изменениями от 27.03.2017).

Инспектор Счетной палаты ПГО



Т.Е. Фарнина